

四平市八届人大常委会

第八次会议文件

关于四平市 2017 年预算调整方案草案的报告

2017 年 11 月 28 日

关于四平市 2017 年预算调整方案草案的报告

2017 年 11 月 28 日在四平市第八届人大常委会第八次会议上

四平市财政局局长 高铁成

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受四平市人民政府委托，我向本次会议报告四平市 2017 年预算调整草案。同时，报告省专项转移支付和纳入预算管理的地方政府债务情况，请予审议。

由于国家规范了地方政府举债行为，我市融资困难，许多项目搁浅，导致了耕地占用税短收，财政收入下降。根据 1-10 月一般公共预算执行情况和全年收入预测，建议将 2017 年市人大批准的全市和市区一般公共预算收入预算 67.9 亿元和 31.38 亿元调整为 56.42 亿元和 30 亿元。同时各税种和非税收入项目间与年初预算数变动较大，需要调整。市级政府性基金预算收入预计与年初市人大批准的预算相比变动较大，需要调整。另外，在执行中国家和省增加了一般性转移支付补助，也需要做出调整。具体预算调整建议如下：

一、一般公共预算调整情况

（一）市区预算调整情况

1. 市八届人大一次会议批准市区总财力为 709,204 万元，建议调增 50,096 万元，其中：市级财力调增 112,023 万元，区级财力调减 61,927 万元。主要是地税部门稽查清缴市级融资平台以前年度税款及政府转让地下管廊在建项目形成的国有资产处置收入 107,495 万元均属于市级收入，减收的耕地占用税 69,090 万元属于区级收入。调整后市区总财力为 759,300 万元。具体调整预算是：

1. 税收收入调减 43,400 万元，相应调减财力 43,400 万元。其中：国税税收收入调减 2,200 万元；地税税收收入调减 41,200 万元。主要是耕地占用税短收。

2. 非税收入调增 29,600 万元，相应调增财力 29,600 万元。主要是政府转让地下管廊在建项目形成的国有资产处置收入增加 65,800 万元，但年初计划出售的行政事业单位资产未交易成功以及国家取消或停征 41 项行政事业性收费减收 36,200 万元，因此非税收入总体只增加 29,600 万元。

3. 一般性转移支付收入调增 63,896 万元，相应调增财力 63,896 万元。年初省下达一般性转移支付指标 229,632 万元，预计年底前完成 293,528 万元，增加 63,896 万元。

根据调整后的市区财力，相应调增财政支出 50,096 万元。财政总收入和总支出相等，预算收支平衡。

（二）市级预算调整情况

市八届人大一次会议批准市级总财力为 441,220 万元，建议调增 112,023 万元，调整后市级总财力为 553,243 万元。具体调整预算是：

1. 税收收入调增 15,200 万元，相应调增财力 15,200 万元。主要是地税部门加大挖潜工作力度，稽查清缴市级融资平台以前年度税款。

2. 非税收入调增 42,150 万元，相应调增财力 42,150 万元。主要是政府转让地下管廊在建项目形成的国有资产处置收入增加 65,800 万元。

3. 一般性转移支付收入调增 54,673 万元，相应调增财力 54,673 万元。年初省下达一般性转移支付指标 161,448 万元，预计年底前完成 216,121 万元，增加 54,673 万元。

根据调整后的市级财力，相应调增财政支出 112,023 万元。财政总收入和总支出相等，预算收支平衡。

二、政府性基金预算调整情况

市八届人大一次会议批准市级政府性基金收入为 103,083 万元，建议调增 25,069 万元，调整后市级政府性基金收入为 128,152 万元。主要是国有土地使用权出让收入增加。

根据调整后的市级基金收入，相应调增财政支出 25,069 万

元。调整后的基金支出总计为 128,152 万元。基金总收入和总支出相等，预算收支平衡。

三、专项转移支付情况

2017 年，全市各有关部门主动适应经济发展新常态，及时把握政策机遇，积极主动与上级对口部门沟通，切实把争取专项资金工作落到实处。截至 10 月末，省财政厅下达市区专项转移支付 175,531 万元，比年初预算增加 92,447 万元；下达市级专项转移支付 132,422 万元，比年初预算增加 64,965 万元。这些专项资金及时到位，为推进我市经济和社会事业快速发展提供了有力支撑。按预算法规定，专项转移支付收入不在预算调整范围。

四、市区债务情况

2017 年，省财政厅核定下达四平市市区债务限额为 94.14 亿元，目前实有债务余额 82.91 亿元，处于上级核定的限额内。2017 年，争取省政府发行一般债券 0.15 亿元，主要用于我市污染防治项目；争取置换债券 16.76 亿元，对存量债务进行了置换，减少了偿债成本支出，减轻了财政偿债压力。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，在距离年底的一个多月时间里，我们在市委的坚强领导下，在市人大的依法监督下，进一步加强税收征管，强化征缴措施，挖掘税收潜力，

确保应收尽收。进一步严格控制支出，压减“三公”经费，降低行政运行成本，圆满完成全年目标任务，为如期全面建成小康社会、全力打造“美丽四平、幸福家园”提供坚强保障。

以上报告，请审议。